

Curso de Formación Sindical

**Pobreza, desigualdad y políticas públicas**

Ec. Martín Lavalleja

# Concepto de pobreza

- Todos tenemos una idea primaria de lo que consideramos un hogar pobre o una persona pobre.
- En general lo asociamos a: bajos niveles educativos, vivienda precaria, desnutrición, problemas de salud, desempleo o empleo de mala calidad, exclusión social, entre otros.
- Concepto dinámico, propio del momento histórico.
- Absoluto → Relativo
- Subsistencia → Necesidades básicas → Derechos

# Concepto de pobreza

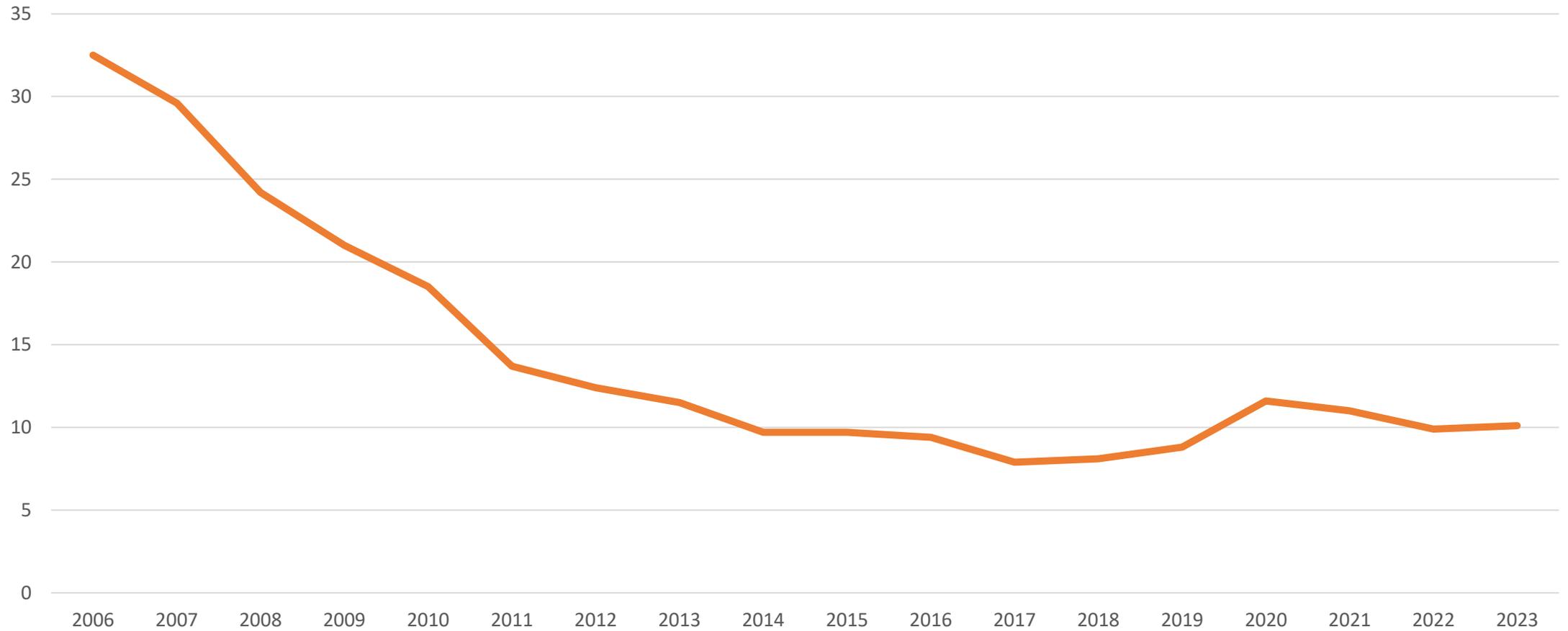
## 4 Visiones

- i) pobreza como necesidad, vinculada a ciertos bienes y servicios requeridos para vivir y funcionar como miembros de la sociedad (absoluta)
- ii) pobreza como estándar de vida, que no limita la pobreza a ciertas privaciones sino también a un factor comparativo, esto es, vivir con menos que otras personas (relativa)
- iii) pobreza como insuficiencia de recursos, pensada como la carencia en el flujo de recursos que recibe un hogar y que expresa su capacidad para consumir bienes y servicios (ingresos)
- iv) pobreza como violación y falta sistemática del ejercicio pleno de los derechos económicos, sociales y culturales (enfoque de derechos).

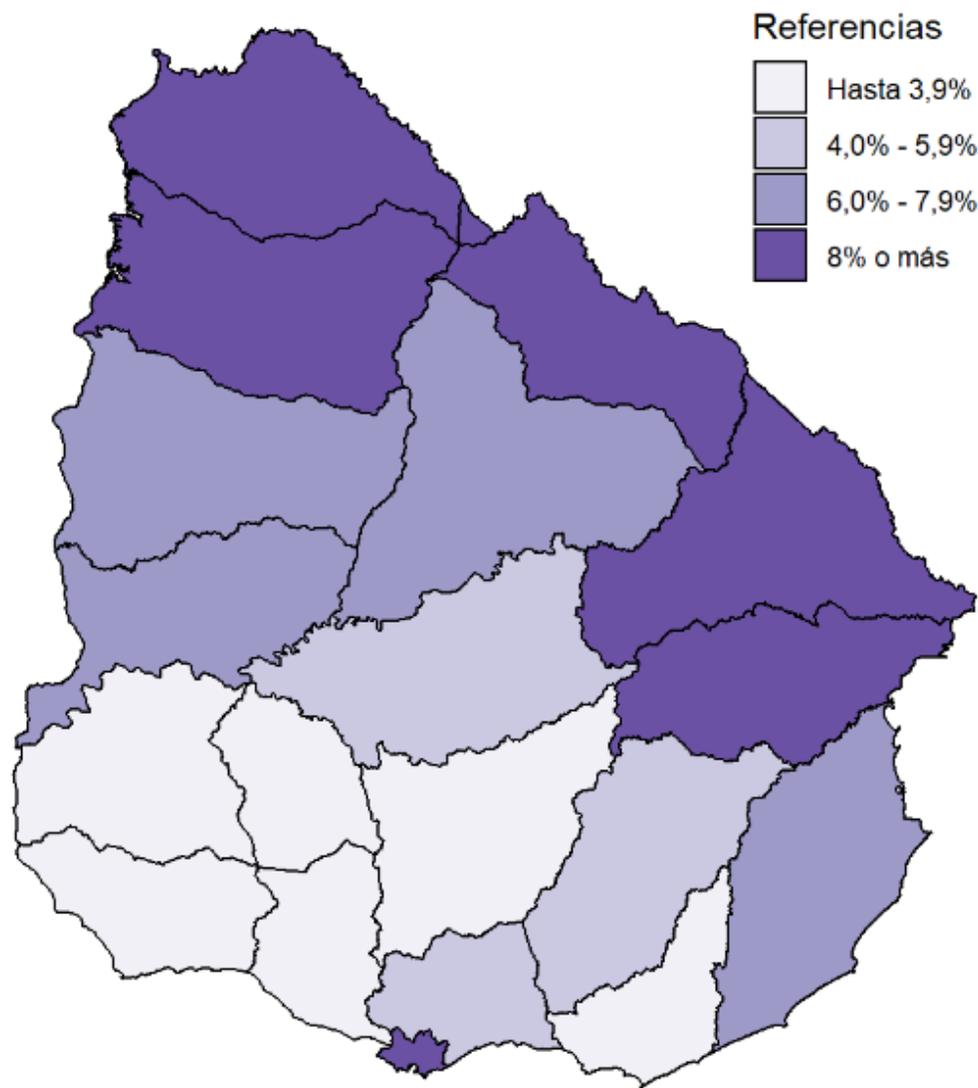
# Método del Ingreso (LP)

- Es un método indirecto que considera pobres a aquellos hogares que no sobrepasan un umbral mínimo de ingresos (Línea de Pobreza).
- A partir de la Encuesta de Gastos e Ingresos de los Hogares (INE), se establece la estructura de consumo promedio de hogares que cumplen los requisitos alimentarios mínimos (20% de hogares por encima del mínimo) y se actualiza cada elemento por el IPC correspondiente.
- La LP varía según la composición y ubicación geográfica del hogar. Para un hogar de 4 personas a febrero de 2024, en Montevideo se ubica en \$66.559, en el Interior urbano en \$44.964 y en el Interior rural en \$31.743.

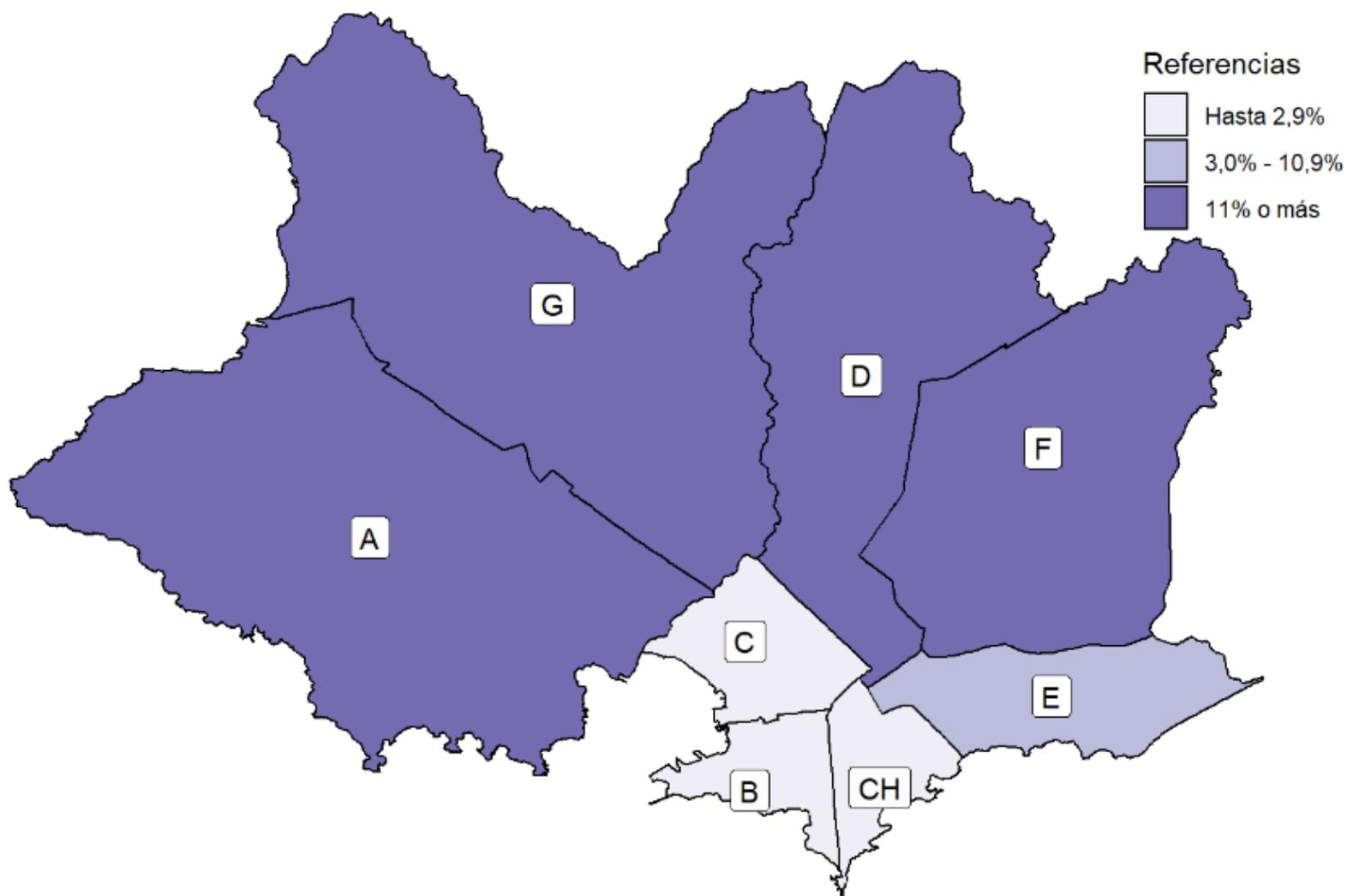
## Evolución de la pobreza por el método del ingreso en Uruguay. Período 2006-2023



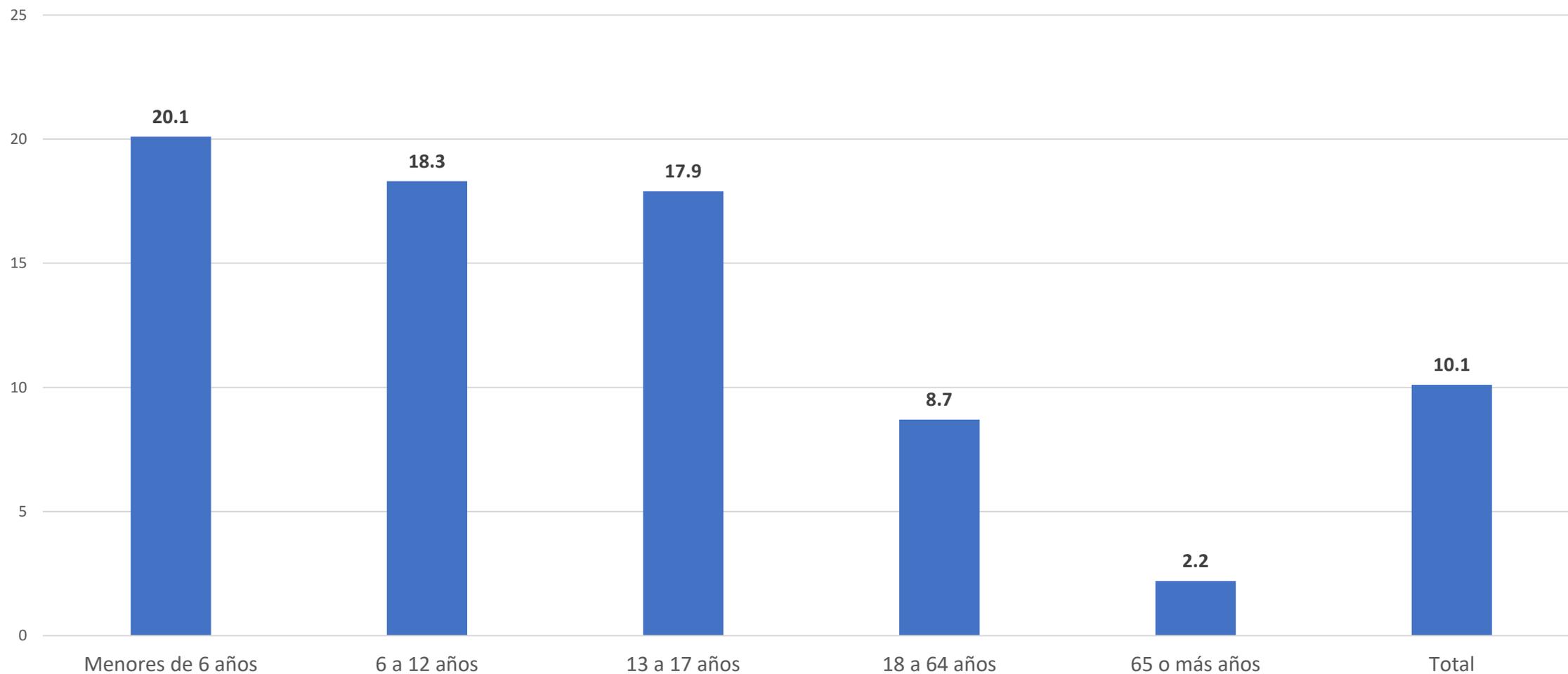
Mapa 1: Porcentaje de hogares debajo de la línea de pobreza por departamento. Año 2023



Mapa 2: Incidencia de la pobreza en los hogares por municipio de Montevideo. Año 2023



# Pobreza por tramo de edad. Total país. Año 2023



# Heterogeneidad de la pobreza

- En los hogares cuyo referente es una mujer, la pobreza se ubica en 8.8% mientras que, en hogares con referente hombre, la pobreza disminuye a 4.8%
- La pobreza en personas con ascendencia afro se ubica en 19.5%, más del doble del registro para las personas de ascendencia blanca

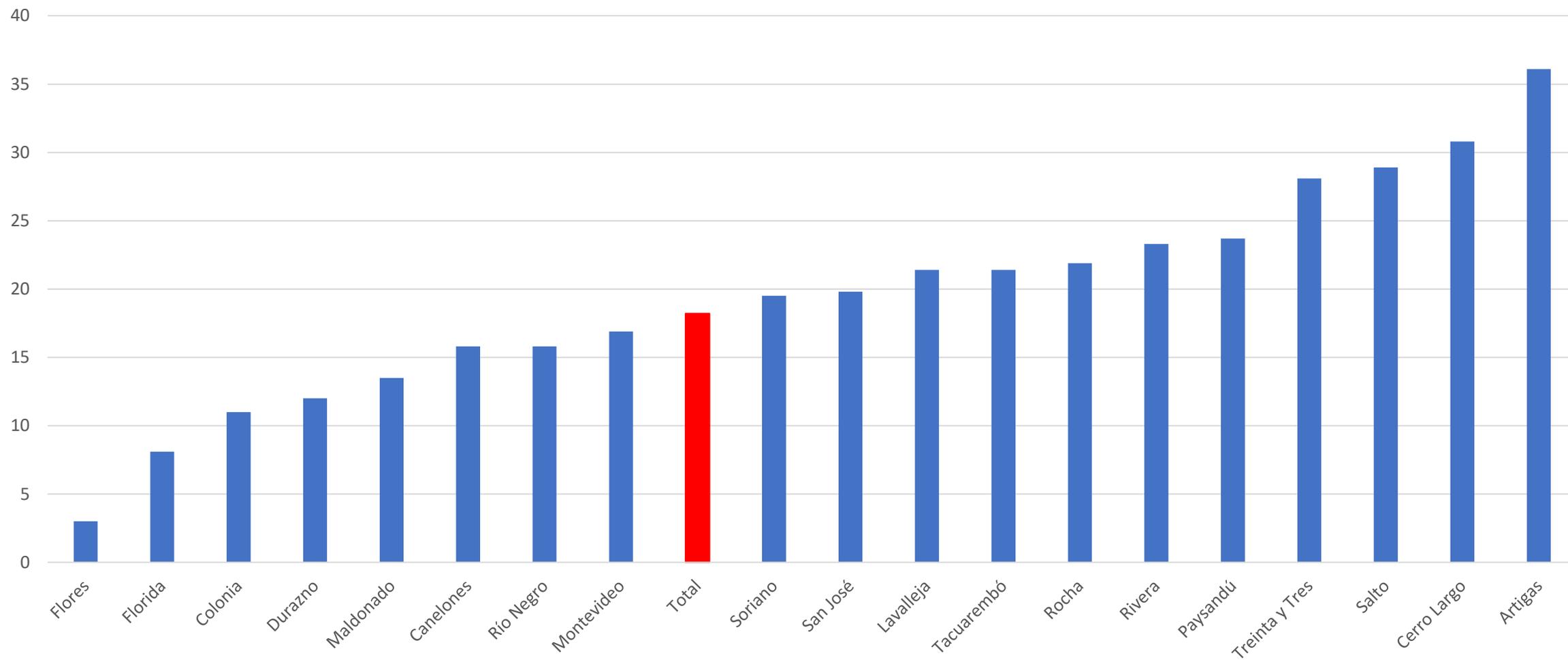
# Métodos Multidimensionales

## Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

Método directo en el que se eligen una serie de dimensiones normativas que se consideran importantes para que un hogar no sea pobre (comúnmente relativos a la educación, estado de la vivienda, acceso a salud, etc.) y se construyen indicadores que permiten constatar si los hogares satisfacen o no algunas de sus necesidades principales.

En base a un estudio realizado por el MIDES para el año 2021, en el que se consideran seis dimensiones (vivienda decorosa, abastecimiento de agua potable, servicio sanitario, energía eléctrica, artefactos básicos de confort y educación), se estima que el 18.2% de las personas vive en hogares con alguna NBI.

# Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)



# Métodos Multidimensionales

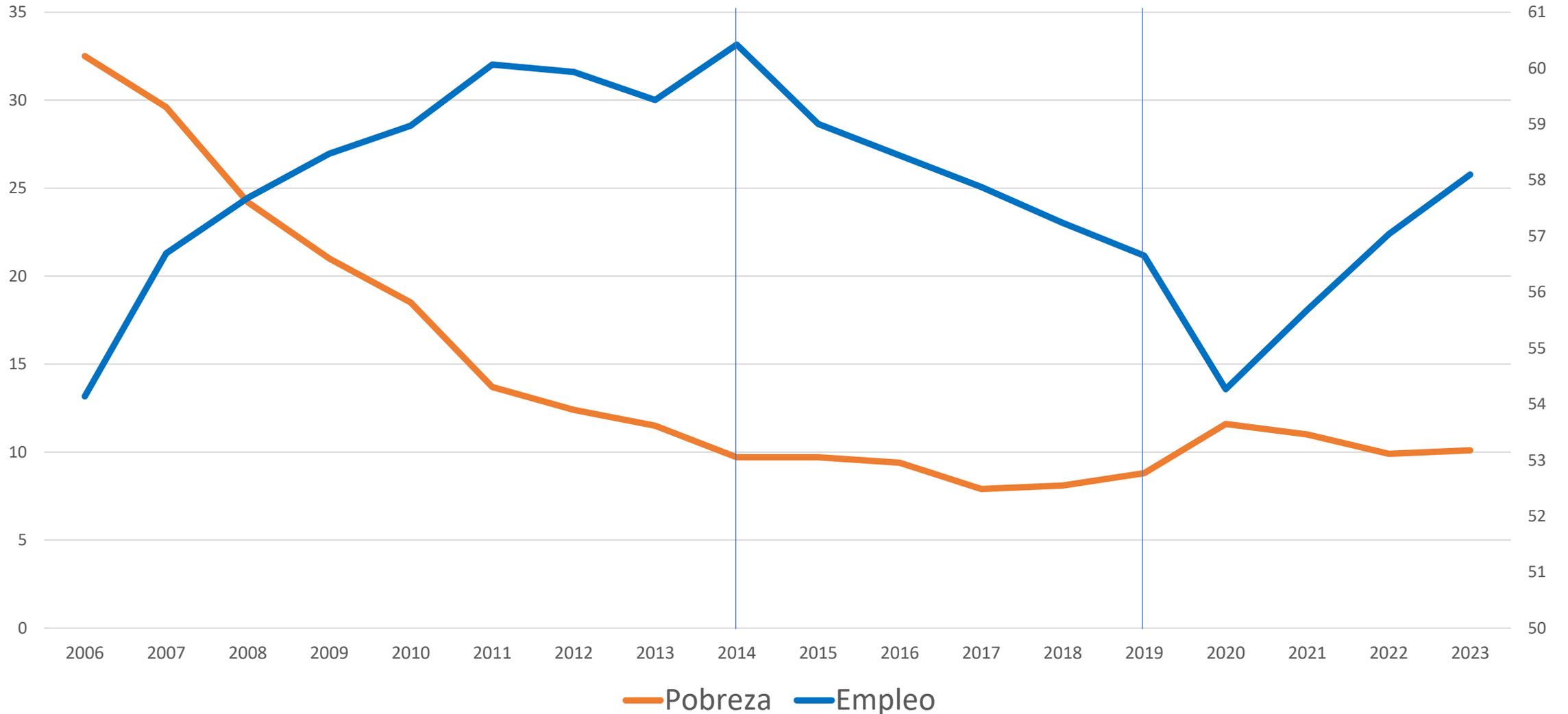
## Índice de Desarrollo Humano (IDH)

Indicador ampliamente utilizado a nivel mundial. Mide el desarrollo humano como un promedio de la esperanza de vida, la educación (tasa de alfabetización, matriculación y asistencia) y el ingreso per cápita de un país.

Uruguay tiene un IDH de 0,809 que lo ubica en el puesto 58 de 191 países y dentro del grupo de desarrollo humano muy alto, ocupando el tercer puesto en América Latina y el Caribe, por debajo de Chile y Argentina, y bastante por encima del promedio regional de 0,740.

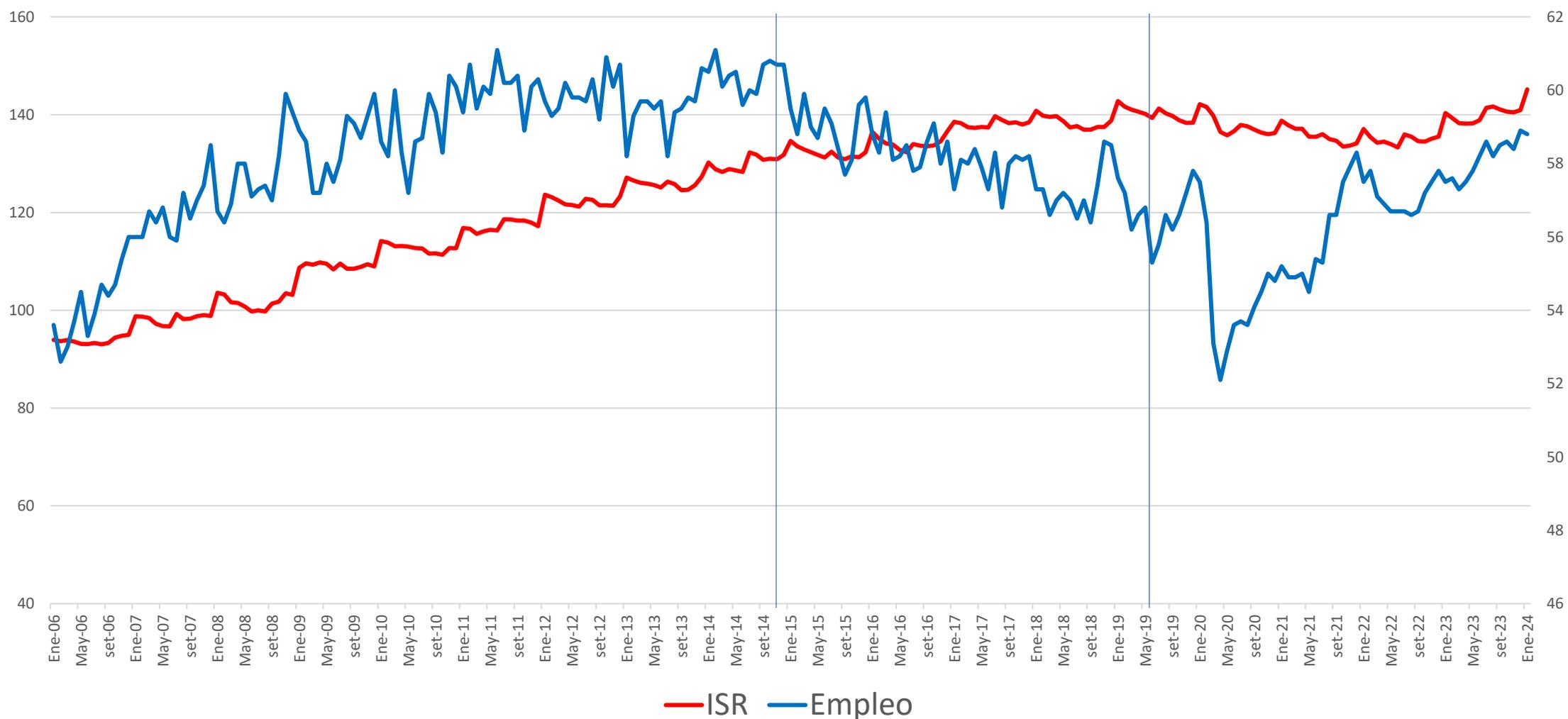
# Pobreza, empleo y desigualdad

Evolución de la pobreza y el empleo en Uruguay. Período 2006-2023



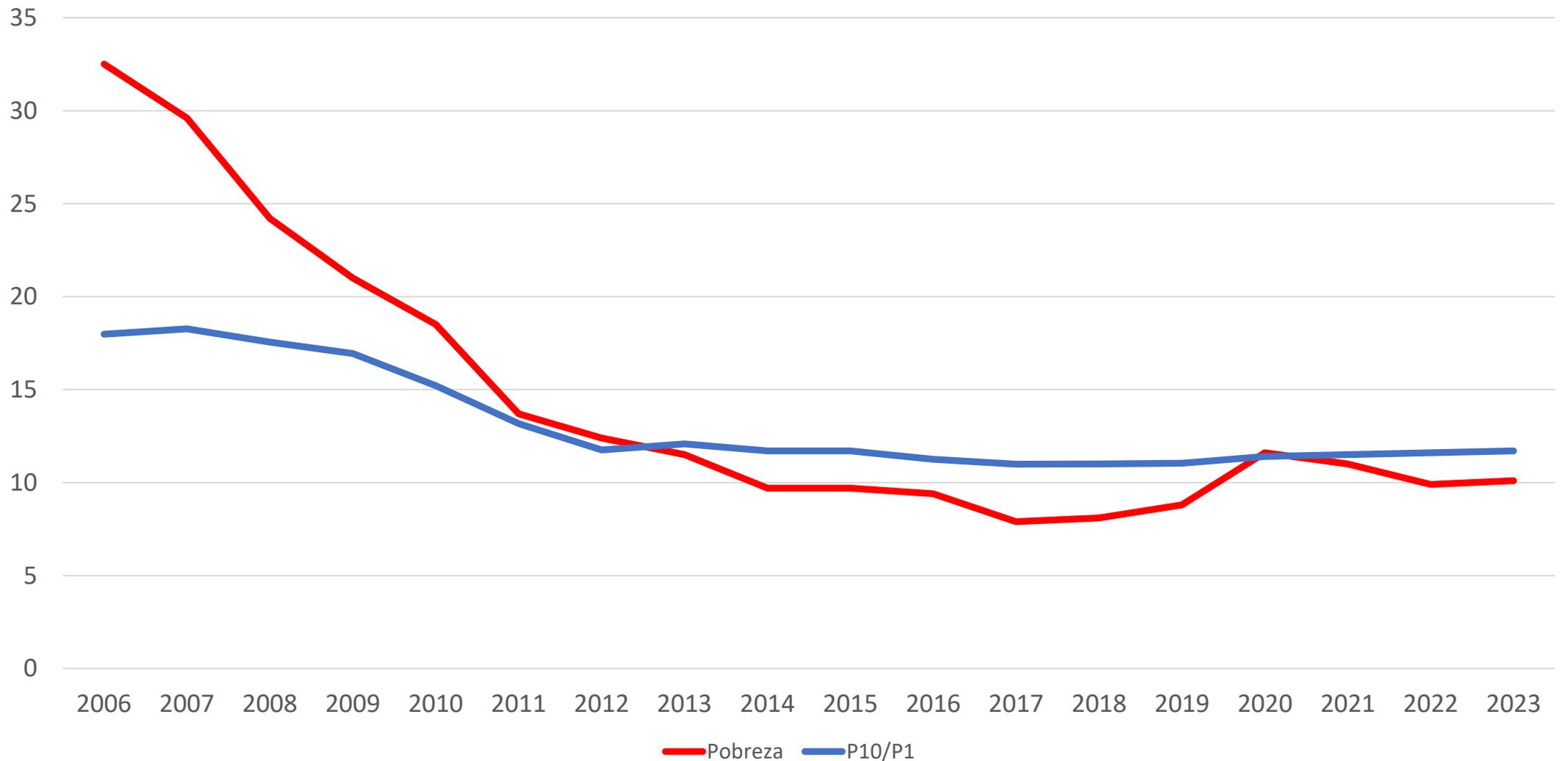
# Pobreza, empleo y desigualdad

Evolución del Índice de Salario Real y la tasa de empleo. Total país.



# Pobreza, empleo y desigualdad

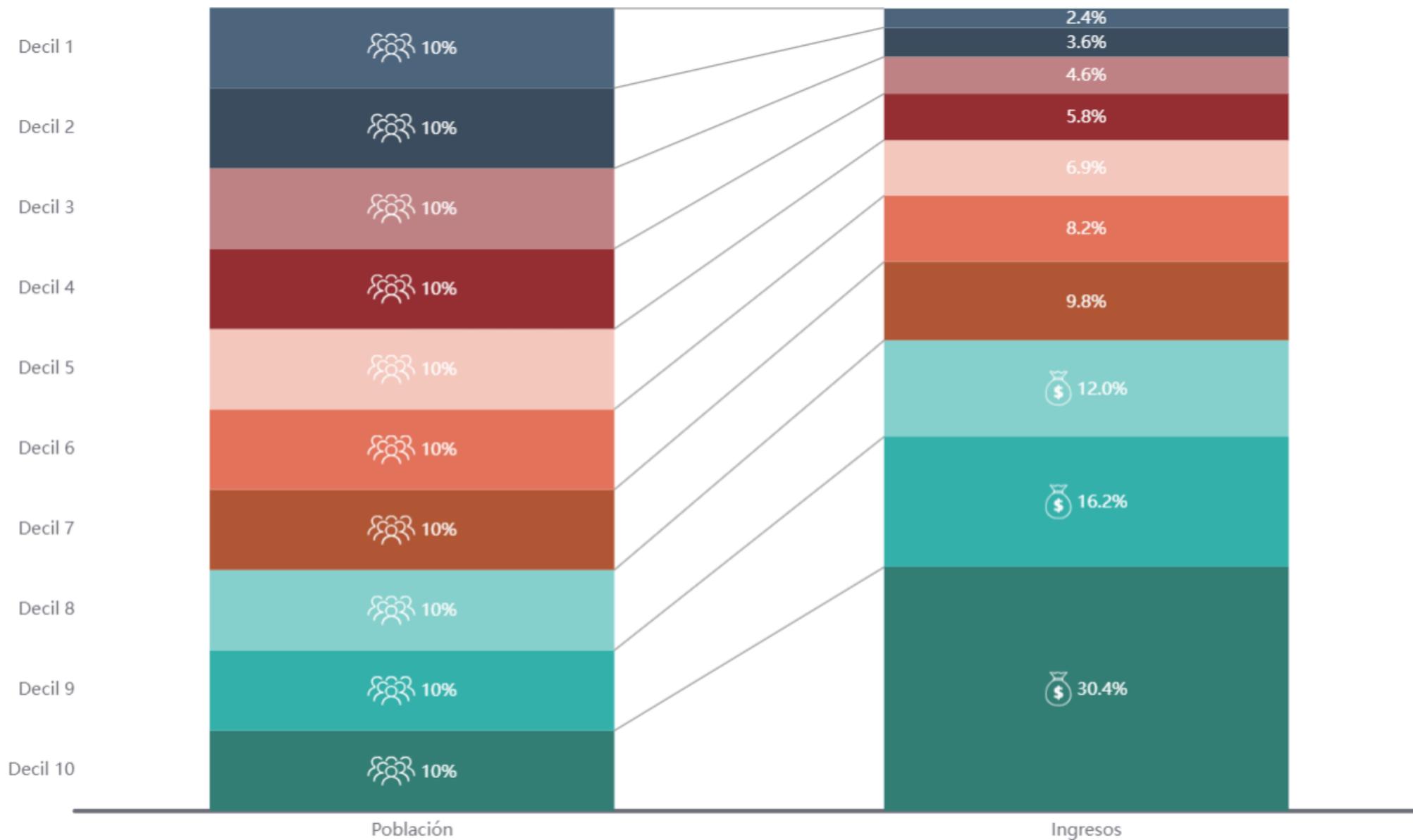
Cociente entre el ingreso mensual per cápita promedio de los hogares del decil 10 y el decil 1



# Distribución del ingreso de las personas por deciles de ingreso per cápita

(Porcentaje del ingreso nacional total)

Uruguay 2022



# Conclusiones Principales

- La pobreza medida por el método del ingreso disminuyó fuertemente en el período 2006-2017 y se estancó en el entorno del 10% en los últimos años (350 mil personas).
- Se encuentra fuertemente concentrada en niños, hogares liderados por mujeres y regiones específicas (periferia Montevideo, Artigas, Rivera, Salto, Cerro Largo y Treinta y tres.)
- El estancamiento se debe a un menor dinamismo económico y a la ausencia de nuevas políticas que impacten en la pobreza y la distribución del ingreso.

# Políticas de reducción de la pobreza

- Estructurales: Salud, Educación, Vivienda, Alimentación, etc.
- Empleo y salarios: SMN, Consejo de salarios, Empleo protegido, Inefop, etc.
- Macroeconómicas: Inflación, Gasto Público,
- Transferencias de ingreso: Asignación Familiar, Tarjeta Uruguay Social, Pensiones a la vejez, etc.

# Discusión sobre políticas

- Necesidad de focalizar en niños.
- Aumento de recursos para Educación (extensión CAIF, jardines públicos, escuelas de tiempo completo, inversión en mejora de calidad), Vivienda (Erradicación de asentamientos, programas de acceso a vivienda) y Salud (Maternidades y Pediatrías públicas).
- Fortalecimiento del SMN, ajustes diferenciales para salarios sumergidos, aumento de programas de empleo protegido.
- Aumento de programas de transferencias a hogares vulnerables con niños.

# Discusión sobre políticas

## Posibles formas de financiar

- Aumento de IRPF e IASS a personas de más altos ingresos.
- Mayor progresividad en impuestos a la riqueza (impuesto al patrimonio, primaria, contribución inmobiliaria, ITP, entre otros).
- Impuesto a la herencia.
- Revisión de exoneraciones (Ley de Inversiones, Zonas Francas, Aportes a la seguridad social, etc.)