

Curso de Formación Sindical

Pobreza, desigualdad y políticas públicas

Ec. Martín Lavalleja

Concepto de pobreza

- Todos tenemos una idea primaria de lo que consideramos un hogar pobre o una persona pobre.
- En general lo asociamos a: bajos niveles educativos, vivienda precaria, desnutrición, problemas de salud, desempleo o empleo de mala calidad, exclusión social, entre otros.
- Concepto dinámico, propio del momento histórico.
- Absoluto → Relativo
- Subsistencia → Necesidades básicas → Derechos

Concepto de pobreza

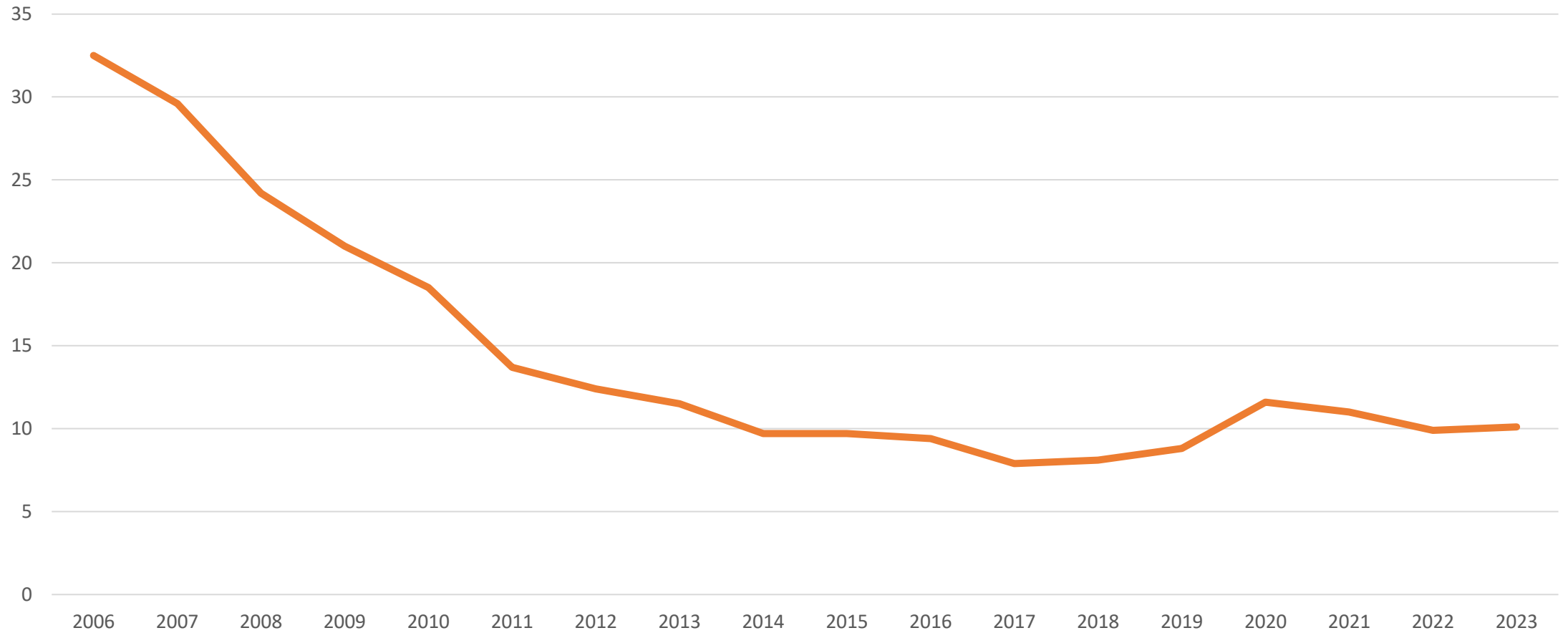
4 Visiones

- i) pobreza como necesidad, vinculada a ciertos bienes y servicios requeridos para vivir y funcionar como miembros de la sociedad (absoluta)
- ii) pobreza como estándar de vida, que no limita la pobreza a ciertas privaciones sino también a un factor comparativo, esto es, vivir con menos que otras personas (relativa)
- iii) pobreza como insuficiencia de recursos, pensada como la carencia en el flujo de recursos que recibe un hogar y que expresa su capacidad para consumir bienes y servicios (ingresos)
- iv) pobreza como violación y falta sistemática del ejercicio pleno de los derechos económicos, sociales y culturales (enfoque de derechos).

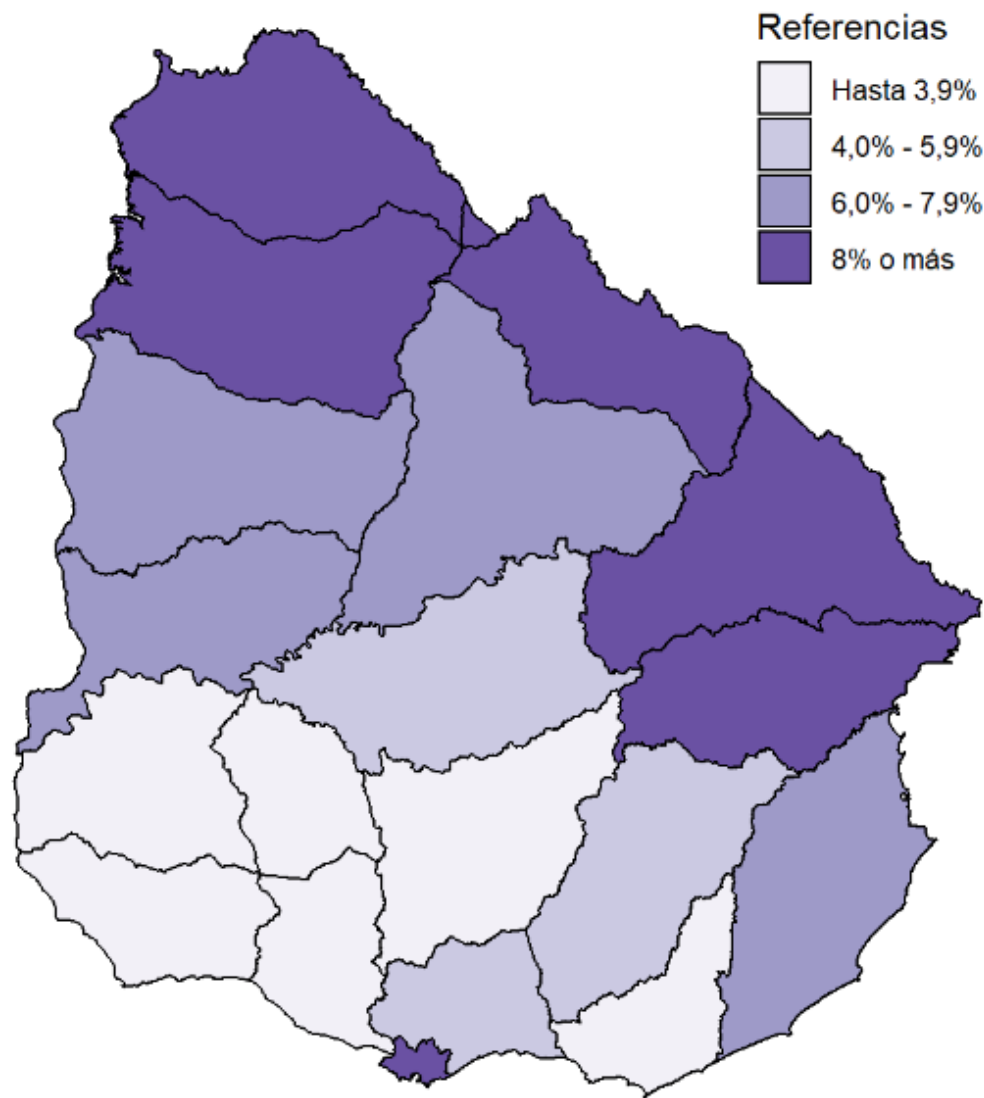
Método del Ingreso (LP)

- Es un método indirecto que considera pobres a aquellos hogares que no sobrepasan un umbral mínimo de ingresos (Línea de Pobreza).
- A partir de la Encuesta de Gastos e Ingresos de los Hogares (INE), se establece la estructura de consumo promedio de hogares que cumplen los requisitos alimentarios mínimos (20% de hogares por encima del mínimo) y se actualiza cada elemento por el IPC correspondiente.
- La LP varía según la composición y ubicación geográfica del hogar. Para un hogar de 4 personas a febrero de 2024, en Montevideo se ubica en \$66.559, en el Interior urbano en \$44.964 y en el Interior rural en \$31.743.

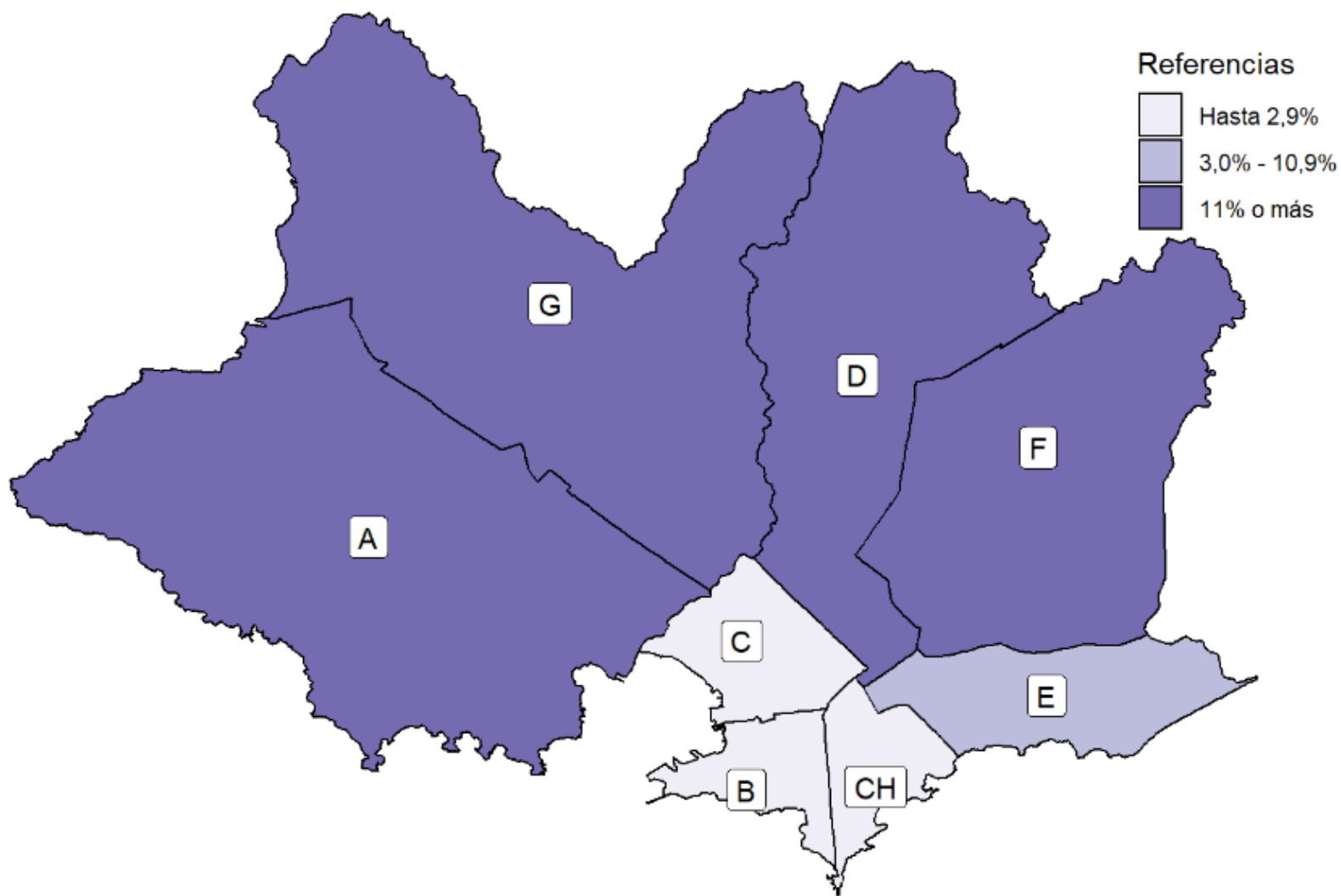
Evolución de la pobreza por el método del ingreso en Uruguay. Período 2006-2023



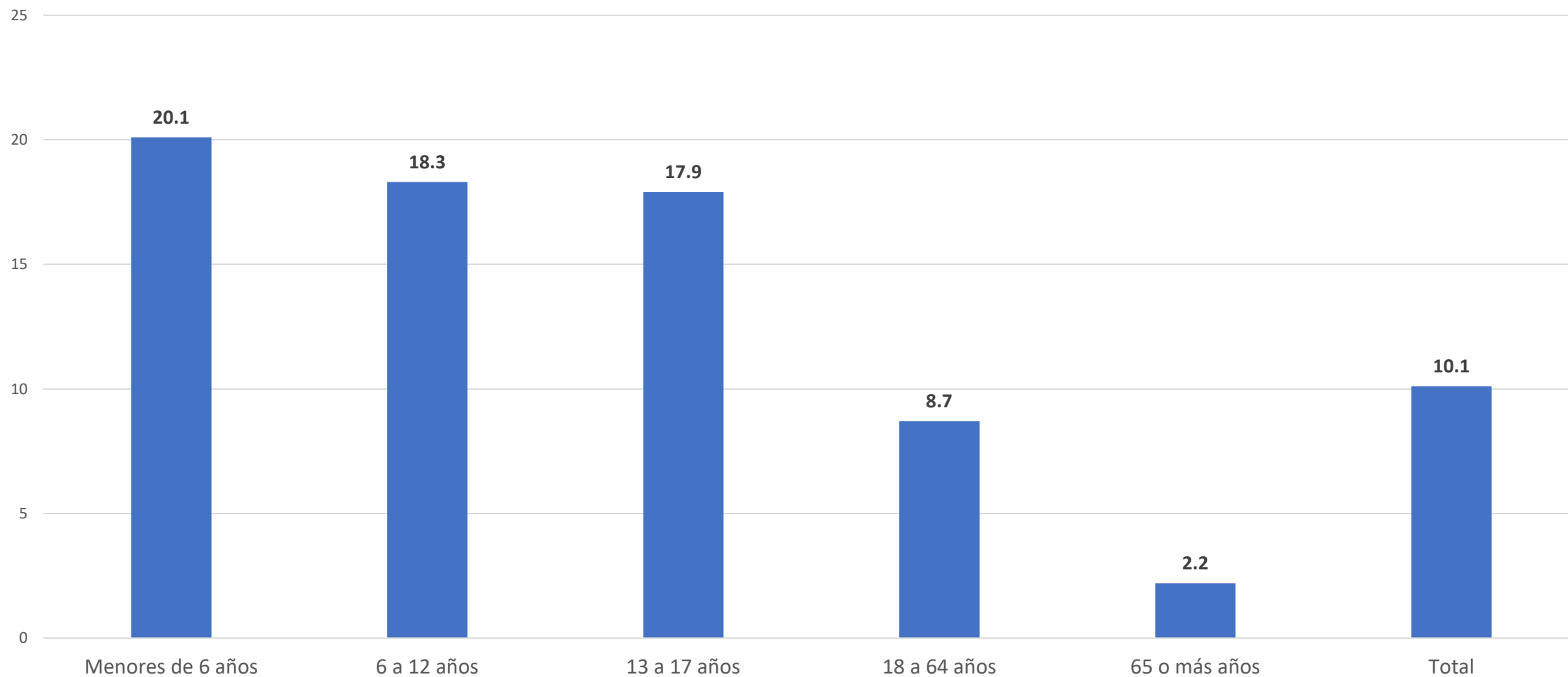
Mapa 1: Porcentaje de hogares debajo de la línea de pobreza por departamento. Año 2023



Mapa 2: Incidencia de la pobreza en los hogares por municipio de Montevideo. Año 2023



Pobreza por tramo de edad. Total país. Año 2023



Heterogeneidad de la pobreza

- En los hogares cuyo referente es una mujer, la pobreza se ubica en 8.8% mientras que, en hogares con referente hombre, la pobreza disminuye a 4.8%
- La pobreza en personas con ascendencia afro se ubica en 19.5%, más del doble del registro para las personas de ascendencia blanca

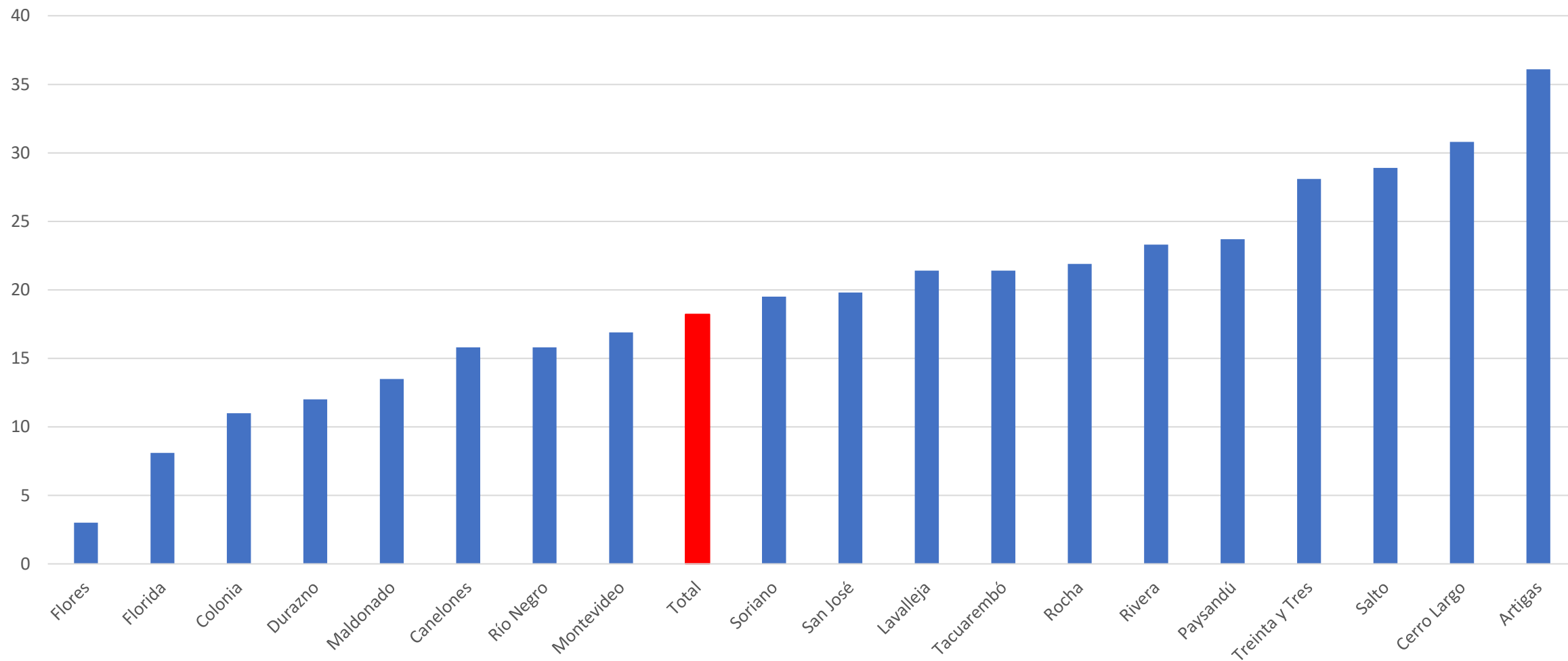
Métodos Multidimensionales

Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

Método directo en el que se eligen una serie de dimensiones normativas que se consideran importantes para que un hogar no sea pobre (comúnmente relativos a la educación, estado de la vivienda, acceso a salud, etc.) y se construyen indicadores que permiten constatar si los hogares satisfacen o no algunas de sus necesidades principales.

En base a un estudio realizado por el MIDES para el año 2021, en el que se consideran seis dimensiones (vivienda decorosa, abastecimiento de agua potable, servicio sanitario, energía eléctrica, artefactos básicos de confort y educación), se estima que el 18.2% de las personas vive en hogares con alguna NBI.

Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)



Métodos Multidimensionales

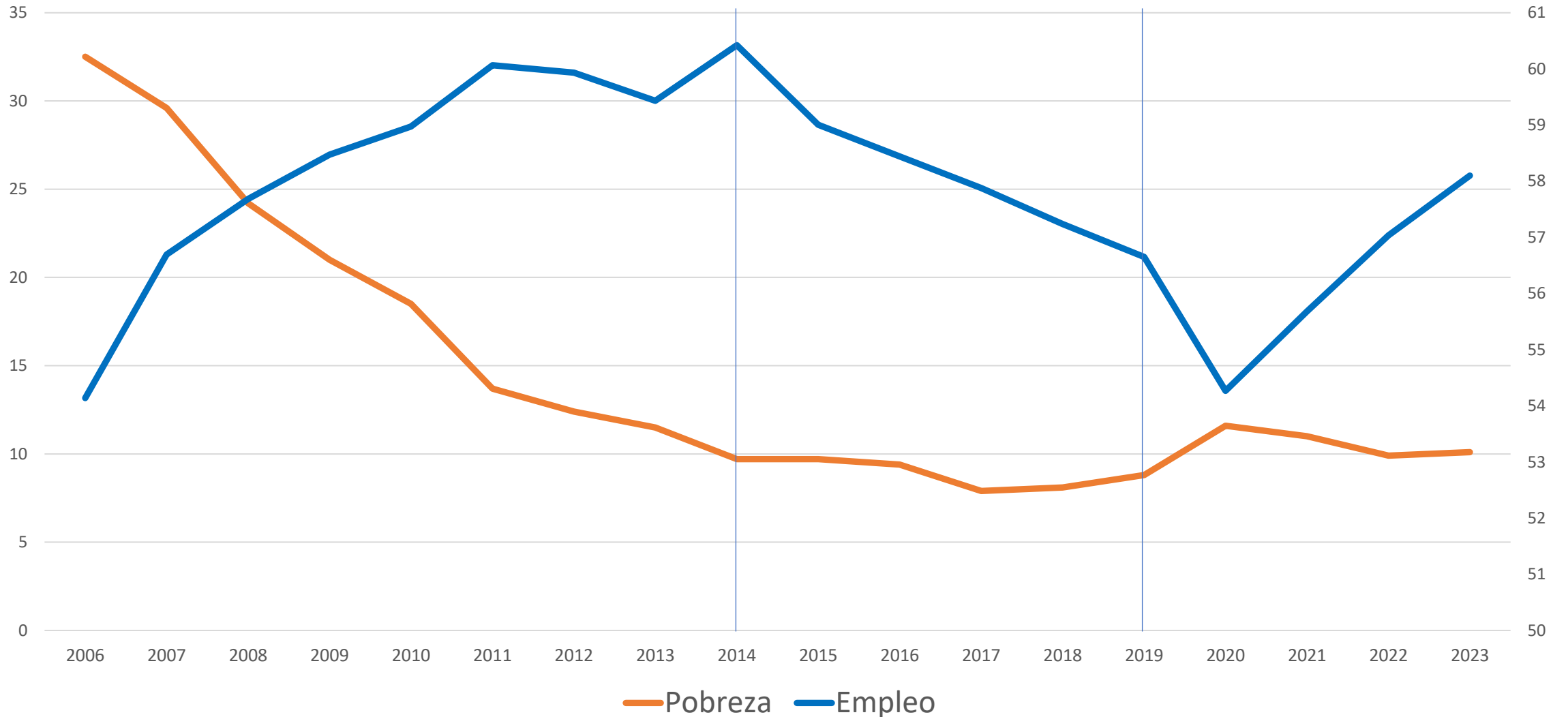
Índice de Desarrollo Humano (IDH)

Indicador ampliamente utilizado a nivel mundial. Mide el desarrollo humano como un promedio de la esperanza de vida, la educación (tasa de alfabetización, matriculación y asistencia) y el ingreso per cápita de un país.

Uruguay tiene un IDH de 0,809 que lo ubica en el puesto 58 de 191 países y dentro del grupo de desarrollo humano muy alto, ocupando el tercer puesto en América Latina y el Caribe, por debajo de Chile y Argentina, y bastante por encima del promedio regional de 0,740.

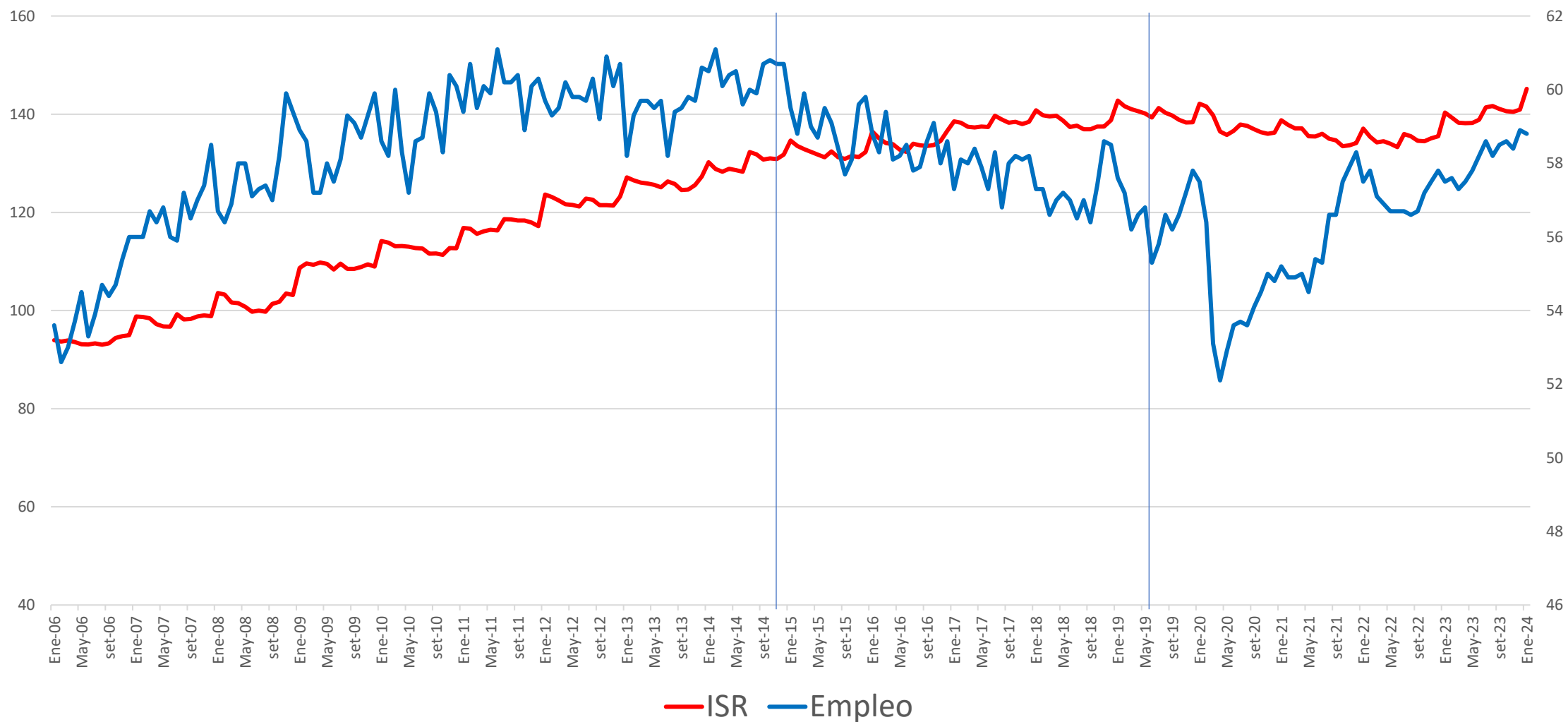
Pobreza, empleo y desigualdad

Evolución de la pobreza y el empleo en Uruguay. Período 2006-2023



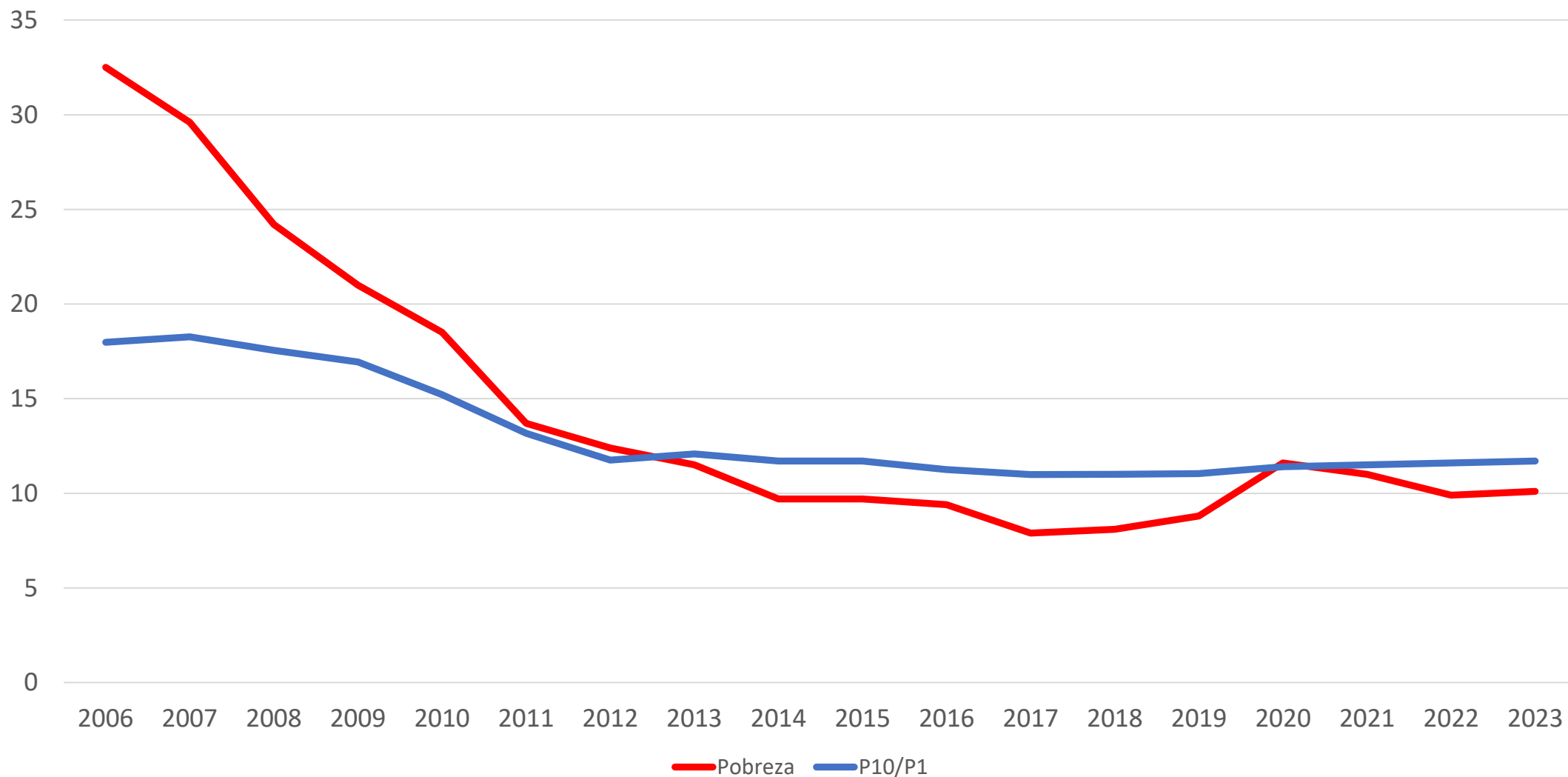
Pobreza, empleo y desigualdad

Evolución del Índice de Salario Real y la tasa de empleo. Total país.



Pobreza, empleo y desigualdad

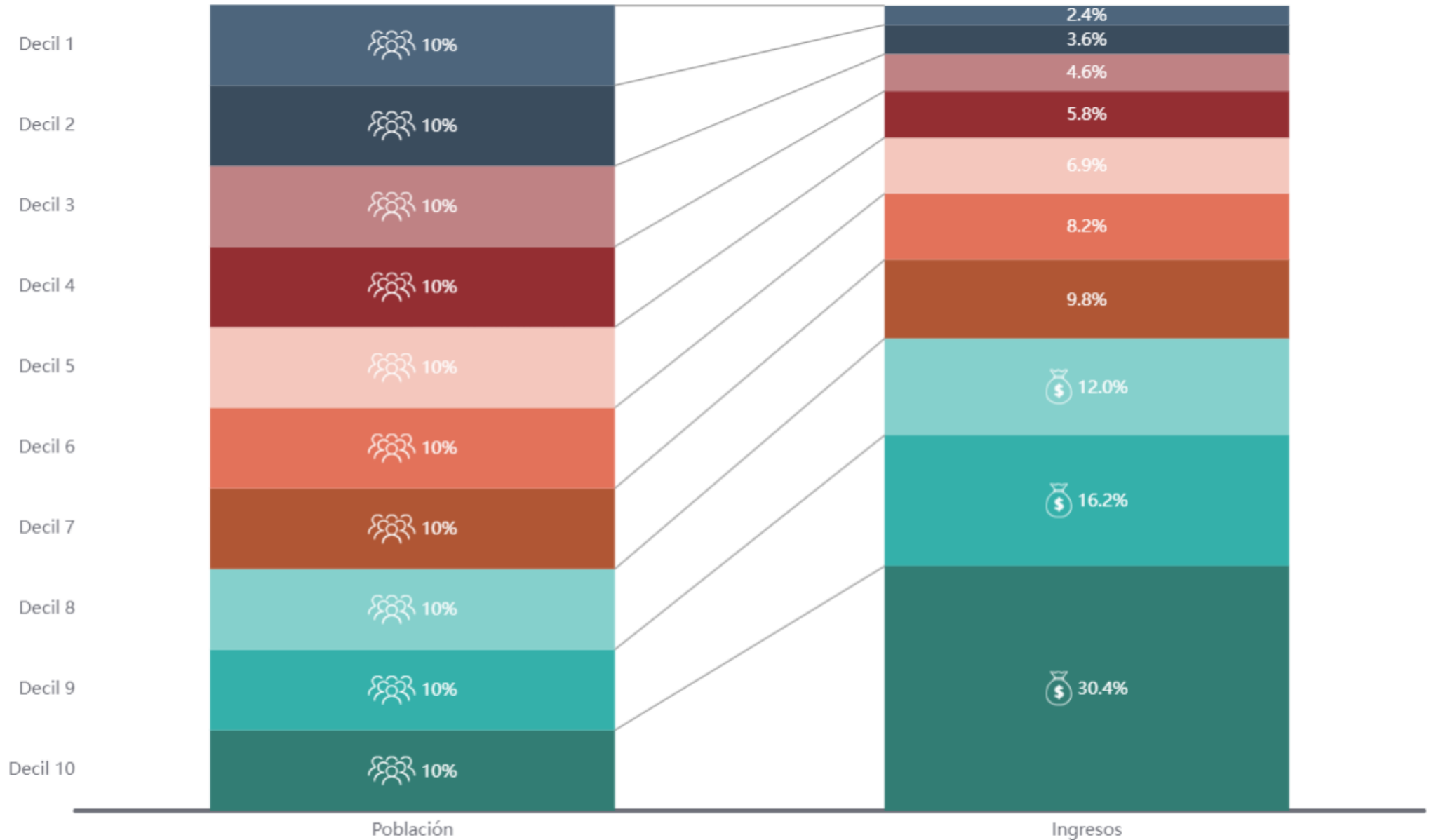
Cociente entre el ingreso mensual per cápita promedio de los hogares del decil 10 y el decil 1



Distribución del ingreso de las personas por deciles de ingreso per cápita

(Porcentaje del ingreso nacional total)

Uruguay 2022



Conclusiones Principales

- La pobreza medida por el método del ingreso disminuyó fuertemente en el período 2006-2017 y se estancó en el entorno del 10% en los últimos años (350 mil personas).
- Se encuentra fuertemente concentrada en niños, hogares liderados por mujeres y regiones específicas (periferia Montevideo, Artigas, Rivera, Salto, Cerro Largo y Treinta y tres.)
- El estancamiento se debe a un menor dinamismo económico y a la ausencia de nuevas políticas que impacten en la pobreza y la distribución del ingreso.

Políticas de reducción de la pobreza

- Estructurales: Salud, Educación, Vivienda, Alimentación, etc.
- Empleo y salarios: SMN, Consejo de salarios, Empleo protegido, Inefop, etc.
- Macroeconómicas: Inflación, Gasto Público,
- Transferencias de ingreso: Asignación Familiar, Tarjeta Uruguay Social, Pensiones a la vejez, etc.

Discusión sobre políticas

- Necesidad de focalizar en niños.
- Aumento de recursos para Educación (extensión CAIF, jardines públicos, escuelas de tiempo completo, inversión en mejora de calidad), Vivienda (Erradicación de asentamientos, programas de acceso a vivienda) y Salud (Maternidades y Pediatrías públicas).
- Fortalecimiento del SMN, ajustes diferenciales para salarios sumergidos, aumento de programas de empleo protegido.
- Aumento de programas de transferencias a hogares vulnerables con niños.

Discusión sobre políticas

Posibles formas de financiar

- Aumento de IRPF e IASS a personas de más altos ingresos.
- Mayor progresividad en impuestos a la riqueza (impuesto al patrimonio, primaria, contribución inmobiliaria, ITP, entre otros).
- Impuesto a la herencia.
- Revisión de exoneraciones (Ley de Inversiones, Zonas Francas, Aportes a la seguridad social, etc.)